

شماره: ۶۰۴۳۲۷/۰۰/۵۰۰
تاریخ: ۱۴۰۰/۰۶/۲۰
سامت: ۱۴۰۳۲
فهرست: طایف
پوسته: ندارد



جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری
ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز

کمیسیون برنامه ریزی، هماهنگی و نظارت بر
مبارزه با قاچاق کالا و ارز استان اصفهان

باسمه تعالی

«قولید: پشتیبانی‌ها، مانع زدایی‌ها»

جناب آقای موفق، رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان
جناب آقای مرادمنند، رئیس محترم سازمان جهاد کشاورزی استان
جناب آقای خضری، مدیرکل محترم راهداری و حمل و نقل جاده ای استان
جناب آقای صبوچی، مدیرکل محترم اقتصاد و دارایی استان
جناب آقای جهاتگیری ریاست محترم اتاق اصناف استان
جناب آقای گلشیرازی رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان

سلام علیکم

پس از حمد خدا و با درود و صلوات بر محمد و آل محمد (ص) احتراماً، بدینوسیله تصویر رونوشت نامه شماره ۳۰۲۵۹۸ مورخ ۱۴۰۰/۶/۱۳ معاون محترم امور مقابله و هماهنگی حقوقی ستاد مرکزی منضم به ضmannم پیوست در خصوص وظایف تعیینی در بند دوم تصمیمات جلسه یکصد و هفتادم ستاد هماهنگی اقتصادی دولت مورخ ۹۹/۷/۱۳ جهت آگاهی و بهره برداری به پیوست ارسال می گردد.

کلان ریاست
د. کیسون

رونوشت:

- جناب آقای دکتر قاضی عسگر معاون محترم هماهنگی و امور اقتصادی منضم به یک نسخه از نامه صدرالاشاره و ضmannم مربوطه جهت استحضار
- سردار میرحیدری فرماندهی محترم انتظامی استان منضم به یک نسخه از نامه صدرالاشاره و ضmannم مربوطه جهت آگاهی
- جناب آقای حق پرست مدیرکل محترم اطلاعات استان منضم به یک نسخه از نامه صدرالاشاره و ضmannم مربوطه جهت آگاهی
- سردار فدائ فرماندهی محترم سپاه حضرت صاحب الزمان عج منضم به یک نسخه از نامه صدرالاشاره و ضmannم مربوطه جهت آگاهی
- جناب آقای انصاری مدیرکل محترم تعزیرات حکومتی استان منضم به یک نسخه از نامه صدرالاشاره و ضmannم مربوطه جهت آگاهی
- فرمانداران و روسای محترم کمیسیون برنامه ریزی، هماهنگی و نظارت بر مبارزه با قاچاق کالا و ارز شهرستانها جهت آگاهی و اقدام لازم

شماره: ۰۰/۳۰۲۵۹۸
تاریخ: ۱۳۰۰/۰۶/۱۳
سامت: ۱۴۵۰
نوعیت: عادی
پوست: دارد



جمهوری اسلامی ایران
رئاست جمهوری
سازمان مرکزی تبارزه با قاچاق کالا و ارز

معاون امور مقابله و هماهنگی حقوقی

باسمه تعالی

«تولید: پشتیبانی‌ها، مانع زدایی‌ها»

جناب آقای دکتر موبدی

رئیس محترم ستاد

با سلام و تحیات؛

احتراماً همانگونه که مستحضرید گمرک جمهوری اسلامی ایران طی ابلاغیه شماره ۸۰۲۰۳ تاریخ ۱۳۹۹/۰۷/۱۴ معاون اقتصادی رئیس جمهور، موظف به اجرای بند دوم تصمیمات جلسه یکصد و هفتادم ستاد هماهنگی اقتصادی دولت تاریخ ۱۳۹۹/۰۷/۱۳ که اشعار می‌دارد: «به منظور حفظ یکپارچگی و جامعیت اطلاعات سامانه جامع تجارت و حذف دوباره کاری‌ها در فرآیند تجارت، گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است تبادل اطلاعات با بازرگانان و دستگاه‌های ذی‌ربط در فرآیند تجارت از جمله دریافت اظهار کالا و مجوزهای ترخیص را صرفاً از طریق سامانه جامع تجارت به انجام برساند و وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است اطلاعات مورد نیاز گمرک را در سامانه جامع تجارت از بازرگانان و دستگاه‌های مربوط دریافت نموده و دسترسی گمرک جمهوری اسلامی ایران به سامانه را به صورت برخط فراهم نماید.» می‌باشد؛ لیکن با ثبت شکایتی (غیر مستقیم) در دیوان عدالت اداری، صدور دستور موقت برای جلوگیری از اجرا و همچنین ابطال مصوبه مذکور را درخواست نمود.

شعبه سوم دیوان، بدو نسبت به صدور قرار قبولی دستور موقت در خصوص توقف عملیات اجرایی موضوع یاد شده اقدام، لیکن پس از برگزاری جلسه و حضور نمایندگان ستاد در شعبه و ارائه توضیحات و دفاعیات موثر، مبادرت به لغو دستور موقت سابق الصدور نمود. (پیوست)

به موازات این امر، پرونده از حیث درخواست ابطال مصوبه فوق‌الاشاره، ابتدا در هیئت عمومی و سپس به جهت تخصصی بودن موضوع، در هیئت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری مورد بررسی قرار گرفت.

سرانجام پس از ارائه لایحه دفاعیه و همچنین حضور نمایندگان ستاد در دیوان و ادای توضیحات لازم، هیئت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان به موجب دادنامه شماره ۱۴۰۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۷۳۸ تاریخ ۱۴۰۰/۵/۲۴ مبادرت به صدور رأی به رد شکایت مطروحه نمود. (پیوست)

مراتب جهت استحضار به حضور ایفاد می‌گردد.

رونوشت:

- گیرندگان محترم ردیف الف جهت استحضار

- دبیران محترم کمیسیون‌های استانی سراسر کشور جهت استحضار و بهره‌برداری

سغنی پور


 جمهوری اسلامی ایران
 ریاست جمهوری

معاہدات حقوقی رئیس مہمور

بررسی

سید ابوالکلام آزاد

وہاب آغا کی لکھی

جہاد اقلی میر لشرقی

جنتاب آلاي طيبی قرد

جواب آگاہی پتھری

جہاں آگاہی دور کاظم ثابت

باسلام و احترام

تصویر دوازدهم شماره ۱۲۸۰۰۹۶۷-۹۰۵۸۱-۷۲۸ ۱۴۰۰/۵/۲۴ هیئت تخصصی صنایع و بازرگانی
دیوان عدالت اداری، بنی بر صدور رأی به رد شکایت ابطال بند ۴۷۲ مصوب جلسه (۱۷۰) ستاد هماهنگی
اقتصادی دولت (موضوع نامه شماره ۹۰۱۰۲ مورخ ۱۳۹۹/۱/۱۴) مورخ وقت قضایی رأی جمهوری به دلیل عدم مغایرت
با بند «الف» ماده (۳) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و تفسیر ذیل ماده یاد شده، ماده (۲) قانون بهبود محیط
کسب و کار مصوب ۱۳۹۰ و وضع مصوبه در حدود اختیارات، با استناد به بند «ب» ماده (۸۴) قانون تشکیلات و
آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲، به پیوست ارسال می‌گردد.

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۵/۰۵

سرپرست مطبوعات امور چاپخانه دولت

۷۷۵۷۳
۷۷۵۷۳

کلاس: قضایی:	۹۹۰۲۰۳۰	شماره دادنامه:	۱۳۰۰۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۰۷۳۸
موضوع خواسته:	ابطال بند ۲ جلسه ۱۷۰ ستاد هماهنگی...	تاریخ تصویب:	۱۳۰۰/۰۵/۲۲
شاکلی:	بابک یوسفی رودسری	امضا کننده:	مجتبی درپهن (رئیس هیأت تخصصی)
درخواست دهنده:		لایحه جلسه:	صدور رای
طرف شکایت:	دفتر امور حقوقی دولت و ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز		

دیوان عدالت اداری

هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

شماره پرونده: هـ ع / ۹۹۰۱۹۰۰-۹۹۰۲۰۳۰

شاکلی: آقایان ۱- احمد سازگار ۲- بابک یوسفی رودسری

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۲ جلسه ۱۷۰ ستاد هماهنگی اقتصادی دولت ابلاغی طی نامه شماره ۸۰۲۰۳

مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۴ معاون اقتصادی رئیس جمهور

گردش کار:

شاکلی به موجب دادخواستی ابطال بند ۲ جلسه ۱۷۰ ستاد هماهنگی اقتصادی دولت ابلاغی طی نامه شماره ۸۰۲۰۳ مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۴ معاون اقتصادی رئیس جمهور را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

همانطور که در قانون امور گمرکی و سایر قوانین و آیین نامه های مرتبط گمرک را به عنوان متولی اصلی فرایند های ثبت اطلاعات و تشخیص موضوعات مربوط به ورود و خروج کالا شناسایی کرده است متأسفانه مصوبه ستاد هماهنگی اقتصادی دولت و نامه معاون اقتصادی رئیس جمهور در ابلاغ مصوبه مقایر با کلیه قوانین و مقررات می باشد. با عنایت تصمیم اتخاذ شده در خصوص اجرای ماده ۳ مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۳ ستاد هماهنگی اقتصادی دولت نامه ۸۰۲۰۳ از سوی معاون اقتصادی رئیس جمهور (جناب آقای نهاوندیان)، با ماده ۳۹ قانون امور گمرکی (به شرح ذیل) بند ۲ و ۳ مقایرت دارد. در تبصره ۲ ماده ۳۹ صراحتاً اشاره میکند که صاحب کالا باید اظهار نامه و اسناد تسلیمی به گمرک ارائه کند و همچنین در تبصره ۳ گمرک ایران شرایط تسلیم اظهار نامه را مشخص میکند و این در صورتی است که در نامه ۸۰۲۰۳ مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۴ با موضوع تصمیمات جلسه ۱۷۰ ستاد هماهنگی اقتصادی که به رئیس جمهور رسیده است صراحتاً مقایرت قانونی مشهود است. همچنین مواد ۳۰ و ۳۱ و ۳۶ و ۳۷ و ۱۰۸ و ۱۱۲ قانون امور گمرکی ضمانت اجرای کیفری و حقوقی بر اظهار کننده و متخلف پیش بینی شده است.

در صورت عدم اظهار کالا به گمرک و اظهار و در سایر سامانه ها (سامانه وزارت صمت) علاوه بر تداخل وظایف جدی بین وظایف سازمانها با گمرک اجرای مواد متعدد گمرکی و ضمانت اجرای مقرر با چالش جدی مواجه خواهد شد که قابل اغماض نمی باشد که گمرک از مدت ها قبل این موارد نقض آشکار اصول حقوقی حاکم بر امور گمرکی را به مراجع ذیربط اعلام نموده و پیگیری لازم نیز صورت میگیرد.

این موضوعات علاوه برآنکه در مواد قانونی فوق الاشاره نیز تأکید کرده در ماده ۵ آیین نامه اجرایی گمرک مصوب ۱۳۹۹/۱۲/۶ هیأت وزیران نیز ضمن تصریح در متولی بودن فعالیت و جمع آوری داده های مرتبط به ورود و خروج کالا توسط گمرک اشارات مستقیم و صریحی دارد که سازمان ها می بایست در راستای وظایف الکترونیکی نمودن گمرک اطلاعات و موارد خواسته شده را به گمرک ارائه دهند:

متأسفانه تصمیم اتخاذ شده صدمات و تلفات جبران ناپذیری را به اقتصاد کشور و فرایند ورود و خروج کالا می نماید.

متن مقرر مورد شکایت به قرار زیر است:

معاون وزیر امور اقتصادی و دارایی و رئیس کل گمرک جمهوری اسلامی ایران

سلام علیکم

بند دوم تصمیمات جلسه یکم و هفتم ستاد هماهنگی اقتصادی دولت مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۳ که به تأیید ریاست محترم جمهوری اسلامی ایران رسیده است، به شرح ذیل جهت چرا ابلاغ می گردد:

به منظور حفظ یکپارچگی و جامعیت اطلاعات سامانه جامع تجارت و حذف دوباره کاری ها در فرایند تجارت، گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است تبادل اطلاعات با بازرگانان و دستگاههای ذیربط در فرایند تجارت (از جمله دریافت اظهار کالا و مجوزهای ترخیص) را صرفاً از طریق سامانه جامع تجارت به انجام برساند و وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است اطلاعات مورد نیاز گمرک را در سامانه جامع تجارت از بازرگانان و دستگاههای مربوط دریافت نموده و دسترسی گمرک جمهوری اسلامی ایران به سامانه را به صورت بر خط فراهم نماید. / معاون اقتصادی رئیس جمهور

طبق ماده ۸ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰ و بند (الف) ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲، تهیه، اجرا و بهره برداری از سامانه جامع تجارت (سامانه یکپارچه سازی و نظارت بر فرآیند تجارت) در دستور کار دولت قرار گرفت. مصوبه مورد شکایت در اجرای تبصره بند (الف) ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و نیز تبصره ماده ۳۲، ماده ۲۵ و تبصره ماده ۳۵ آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و در راستای عمل به تکلیف قانونی دولت مصوب و ابلاغ گردیده است و جنبه اجرایی صرف نداشته است توضیح اینکه تبصره بند (الف) ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز صراحتاً مقرر داشته: «وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری ستاد و گمرک جمهوری اسلامی ایران و سایر دستگاه های ذی ربط اقدام به تهیه، اجرا و بهره برداری از سامانه نرم افزاری جامع یکپارچه سازی و نظارت بر فرآیند تجارت نماید تبصره- کلیه دستگاه های مرتبط با تجارت خارجی کشور، موظفند با اجراء و بهره برداری از این سامانه به ارائه و تبادل اطلاعات از طریق آن اقدام نمایند»

ماده ۸ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار صراحتاً به الکترونیکی شدن فرم های تجاری و پروانه گمرکی از طریق سامانه جامع تجارت تأکید نموده است. در قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، تبصره ماده ۳۲ آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز دستگاه های یادشده موظفند در عملیات مربوط به فرآیندهای تجاری کشور، تنها از طریق سامانه جامع تجارت با بازرگانان به تبادل اطلاعات بپردازند.

در تبصره ماده ۲۵ اسناد موضوع ماده (۱۱۷) قانون امور گمرکی و بند (ژ) ماده (۱) قانون، کارت بازرگانی، مجوزهای تجاری، نظیر ثبت سفارش واردات، ورود، صدور، ترخیص و عبور (ترانزیت)، اعلامیه تأمین ارز، بیمه نامه، قبض انبار، گواهی مبدأ، اظهارنامه گمرکی، وکالت نامه، صلح نامه، بارنامه و راهننامه های داخلی و بین المللی، فاکتور (صورتحساب)، فروش، گواهی منشأ و نظایر آنها از مصادیق مستندات فرآیندهای تجارت محسوب می شوند. به عبارتی، سامانه جامع تجارت، صرفاً وسیله تبادل اطلاعات (پل) است و هیچ اختیار ارزیابی برای وزارت صمت در این پروسه وجود ندارد. اساساً منظور از «هیچ پارچه سازی اطلاعات» در صدر ماده ۶ و بند (الف) ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، نیز همین است و قرار نیست این سامانه وظایف گمرک در رابطه با اظهار را انجام دهد. بلکه بستری برای انتقال فوری و آنی اظهار به گمرک است.

ف لذا، از ملاحظه مواد قانونی مستفاد می شود که این امر (یکپارچه سازی) هیچ اختلالی در فرآیند انجام وظایف سایر دستگاه های اجرایی به وجود نمی آورد و به صراحت ماده ۲۶ آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، هر سامانه ها به فعالیت قانونی خود عمل خواهد کرد. اجرای وظایف گمرک هیچ ارتباطی با نحوه دریافت اظهار نامه (که طریقه آن را قانون تعیین نموده) ندارد. واگذار نمودن اظهار، به معنی واگذاری اختیارات حاکمیتی نسبت به آن است. اختیارات حاکمیتی نیز صلاحیت ارزیابی صحت آن است. حال آنکه اظهار کالا به سامانه دیگری واگذار نشده است؛ بلکه گمارکان سامانه پنجره واحد تجارت فرامرزی گمرک مسئول ارزیابی اظهارنامه بازرگان است. هیچ واگذاری صورت نگرفته است تا قانون داری تعارض در این زمینه باشد.

بند «ج» ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام کشور مصوب ۱۳۹۲ که مؤخر بر قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز است. این ماده هیچ گونه دلالتی بر «پذیرش اظهار نامه و اسناد ضمیمه آن به صورت الکترونیکی به عنوان وثیقه اصلی گمرک» ندارد.

این ماده صرفاً به ستر انجام عملیات گمرکی را مشخص نموده، نه نحوه ورود اطلاعات به این سامانه. از سوی دیگر این ماده صرفاً «امور گمرکی در امور تجارت خارجی را مدنظر دارد، نه تمامی امور تجارت کشور، که در اصل و به موجب قانون، تحت مدیریت سامانه جامع تجارت ملحوظ قرار داده شده است. امور گمرکی نیز صرفاً تشریفات مقرر در قانون امور گمرکی است. نه ساز و کارهای دولت الکترونیک و نحوه تبادل اطلاعات بین دستگاه ها. لذا گمارکان حتی بدون در نظر گرفتن آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ ایجاد و راه اندازی پنجره واحد تجاری بر عهده وزارت صمت (مرکز توسعه تجارت الکترونیکی) است.

در اجرای ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ پرونده به هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری ارجاع شد و پس از بحث و بررسی محتویات پرونده، ختم رسیدگی اعلام و با نظر بیش از ۲۰۴ اعضا حاضر در جلسه به شرح زیر به صدور رأی مبادرت شد.

« رأی هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری »

اولاً براساس بند «الف» ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز: «وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز و گمرک جمهوری اسلامی ایران و سایر دستگاههای ذیربط اقدام به تهیه، اجرا و بهره برداری از سامانه نرم افزاری جامع یکپارچه سازی و نظارت بر فرآیند تجارت نماید» و طبق تبصره ذیل ماده مذکور «کلیه دستگاههای مرتبط با تجارت خارج کشور، موظفند با اجرا و بهره برداری از این سامانه به ارائه و تبادل اطلاعات از طریق آن اقدام نمایند» ثانیاً مطابق ماده ۸ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب سال ۱۳۹۰ مقرر شده است: «وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی و جهاد کشاورزی، اتاقها و سایر دستگاههای ذیربط ظرف شش ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون فرآیند تجارت خارجی اعم از واردات و صادرات کالا و خدمات و صدور اسناد و مبارک مربوط از قبیل گواهی مبدأ، فرم های تجاری، گواهیهای بهداشت و استاندارد، اعتبار اسنادی، ثبت سفارش، پروانه گمرکی و بیمه نامه، بدون نیاز به مراجعه حضوری ذینفع را به صورت الکترونیکی انجام دهد» نظر به اینکه مقررات مذکور، در استاء اعمال صلاحیتهای فوق به تصویب رسیده و مغایرتی با قوانین ندارند،

پردازی از این سازمان به ارائه و تبادل اطلاعات از طریق آن اقدام نمایند.

ماده ۸ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار صراحتاً به الکترونیکی شدن فرم های تجاری و پروانه گمرکی از طریق سامانه جامع تجارت تأکید نموده است. در قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، تبصره ماده ۲۲ آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز دستگاه های یادشده موظفند در عملیات مربوط به فرآیندهای تجاری کشور، تنها از طریق سامانه جامع تجارت با بازرگانان به تبادل اطلاعات بپردازند.

در تبصره ماده ۲۵ اسناد موضوع ماده (۱۱۷) قانون امور گمرکی و بند (۳) ماده (۱) قانون، کارت بازرگانی، مجوزهای تجاری نظیر ثبت سفارش واردات، ورود، صدور، ترخیص و عبور (ترانزیت)، اعلامیه تأمین ارز، بیمه نامه، قبض انبار، گواهی مبدأ، اظهارنامه گمرکی، وکالت نامه، صلح نامه، بارنامه و راهنماهای داخلی و بین المللی، فاکتور (صورتحساب) فروش، گواهی منشأ و نظایر آنها از مصادیق مستندات فرآیندهای تجارت محسوب می شوند. به عبارتی، سامانه جامع تجارت، صرفاً وسیله تبادل اطلاعات (پل) است و هیچ اختیار ارزیابی برای وزارت صمت در این پروسه وجود ندارد. اساساً منظور از «یک پارچه سازی اطلاعات» در صدر ماده ۶ و بند «الف» ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، نیز همین است و قرار نیست این سامانه وظایف گمرک در رابطه با اظهار را انجام دهد. بلکه بستری برای انتقال فوری و آنی اظهار به گمرک است.

لذا، از ملاحظه مواد قانونی مستفاد می شود که این امر (یکپارچه سازی) هیچ اختلالی در فرآیند انجام وظایف سایر دستگاه های اجرایی به وجود نمی آورد و به صراحت ماده ۲۶ آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، هر سامانه ها به فعالیت قانونی خود عمل خواهد کرد. اجرای وظایف گمرک هیچ ارتباطی با نحوه دریافت اظهار نامه (که) طبقه آن را قانون تعیین نموده) ندارد. واگذار نمودن اظهار، به معنی واگذاری اختیارات حاکمیتی نسبت به آن است. اختیارات حاکمیتی نیز صلاحیت ارزیابی صحت آن است. حال آنکه اظهار کالا به سامانه دیگری واگذار نشده است؛ بلکه گماکان سامانه پنجره واحد تجارت فرامرزی گمرک» مسئول ارزیابی اظهارنامه بازرگان است. هیچ واگذاری صورت نگرفته است تا قانون داری تعارض در این زمینه باشد.

بند «ج» ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام کشور مصوب ۱۳۹۴ که مؤخر بر قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز است. این ماده هیچ گونه دلالتی بر «پذیرش اظهار نامه و اسناد ضمیمه آن به صورت الکترونیکی به عنوان وظیفه اصلی گمرک» ندارد.

این ماده صرفاً به ستر انجام عملیات گمرکی را مشخص نموده، نه نحوه ورود اطلاعات به این سامانه، از سوی دیگر این ماده صرفاً «امور گمرکی در امور تجارت خارجی را مدنظر دارد، نه تمامی امور تجارت کشور، که در اصل و به موجب قانون، تحت مدیریت سامانه جامع تجارت ملحوظ قرار داده شده است. امور گمرکی نیز صرفاً تشریفات مقرر در قانون امور گمرکی است، نه ساز و کارهای دولت الکترونیک و نحوه تبادل اطلاعات بین دستگاه ها، لذا گماکان حتی بدون در نظر گرفتن آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ ایجاد و راه اندازی پنجره واحد تجاری بر عهده وزارت صمت (مرکز توسعه تجارت الکترونیکی) است.

در اجرای ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ پرونده به هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری لراجع شد و پس از بحث و بررسی محتویات پرونده، ختم رسیدگی اعلام و با نظر بیش از ۳۴ اعضا حاضر در جلسه به شرح زیر به صدور رأی مبادرت شد.

« رأی هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری »

اولاً براساس بند «الف» ماده ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز؛ «وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز و گمرک جمهوری اسلامی ایران و سایر دستگاههای ذیربط اقدام به تهیه، اجرا و بهره برداری از سامانه نرم افزاری جامع یکپارچه سازی و نظارت بر فرآیند تجارت نماید» و طبق تبصره ذیل ماده مذکور: «کلیه دستگاههای مرتبط با تجارت خارج کشور، موظفند با اجرا و بهره برداری از این سامانه به ارائه و تبادل اطلاعات از طریق آن اقدام نمایند». ثانیاً مطابق ماده ۸ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب سال ۱۳۹۰ مقرر شده است: «وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی و جهاد کشاورزی، اتاقها و سایر دستگاههای ذیربط ظرف شش ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون فرآیند تجارت خارجی اعم از واردات و صادرات کالا و خدمات و صدور اسناد و مدارک مربوط از قبیل گواهی مبدأ، فرم های تجاری، گواهیهای بهداشت و استاندارد، اعتبار استنادی، ثبت سفارش، پروانه گمرکی و بیمه نامه، بدون نیاز به مراجعه حضوری ذینفع را به صورت الکترونیکی درآورد.» نظر به اینکه مقررات معترضه عهده در راستای اعمال صلاحیتهای فوق به تصویب رسیده و مغایرتی با قوانین ندارند، بنابراین خلاف قانون و خارج از حدود اختیار نیستند و به استناد بند «ب» ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، رأی به رد شکایت صادر و اعلام می کند. این رأی ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور توسط رئیس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

مهدی دروین

رئیس هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«لَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَنسُوا»

شعبه 3 دیوان عدالت اداری
دائنامه

شماره دائنامه : 9909970901402915

تاریخ تنظیم : 1399/10/23

شماره پرونده : 9909989905801450

شماره بایگانی شعبه : 9901607

شماره: 2915

بسمه تعالی

به تاریخ 1399/10/23 در وقت فوق العاده پرونده کلاسه 9901607/3 تحت نظر قرار دارد ملاحظه می شود ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز طی لایحه ثبت شده به شماره 36170 مورخه 1399/9/17 دفتر معاونت قضائی دیوان عدالت اداری تقاضای لغو اثر از قرار قبولی دستورموقت سابق الصدور را نموده است، با لحاظ محتویات پرونده به شرح ذیل پیرامون تقاضای واصله اتخاذ تصمیم می نماید

«لغو دستورموقت»

باتوجه به قرار قبولی دستورموقت سابق الصدور در این شعبه در موضوع ابطال بند دوم تصمیمات جلسه شماره 170 ستاد هماهنگی اقتصادی دولت مورخه 1399/7/13 به شماره قرار 2372 مورخه 1399/9/4 و با لحاظ این موضوع که طی لایحه تقدیمی متقاضی اعلام نموده است که در جهت اجرای مفاد قانون و نظارت دقیق بر روند تشریفات مربوط به واردات و صادرات کالا، و انجام دقیق همه امور مربوط به دستگاه های موضوع مواد 6 و 5 از قانون اصلاح قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، یکپارچه سازی سامانه ها در سامانه جامع تجارت، ضرورت دارد و در این راستا تقاضای لغو اثر از دستورموقت را نموده اند و باتوجه به اینکه در جلسه رسیدگی به موضوع و استماع اظهارات نهادهای مرتبط، گمرک جمهوری اسلامی ایران که مجری مصوبه معترض عنه می باشد نماینده ای اعزام ننموده است و در جهت ضرورت استمرار دستورموقت مطلبی بیان ننموده است و از طرفی حسب لوایح تقدیمی و اظهارات نمایندگان ستاد و وزارت صمت کلیه امور گمرکی محوله در سامانه جامع تجارت پیش بینی شده که توسط خود گمرک انجام می شود و صرف نظر از اینکه اصولاً بحث جرح و تعدیل مصوبه معترض عنه از حیث قابلیت ابطال و عدم آن، موضوعی است که بدو در هیات تخصصی و سپس هیات عمومی دیوان مطرح می شود، فی الحال با لحاظ مراتب پیش گفته ضرورتی به استمرار قرار قبولی دستورموقت وجود نداشته به استناد ماده 40 از قانون تشکیلات و الین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب 1392 نسبت به لغو قرار قبولی دستورموقت اتخاذ تصمیم می نماید این تصمیم قطعی است. 25/

رئیس شعبه سوم دیوان عدالت اداری

محمدعلی پرومند زاده

امضای صادر کننده

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مطهری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری